



ROK ZAŁOŻENIA 1991

**KOMUNALNY ZWIĄZEK GMIN "DOLINA REDY I CHYLONKI"**81-651 Gdynia, ul. Konwaliowa 1 tel. (48) 58 624 45 99, fax (48) 58 624 46 61 e-mail: sekretariat@kzg.pl, www.kzg.pl
NIP 586-000-83-86 REGON 190028643

Gdynia, 2020-09-07

DGO.0640.4.2020

Loh. 1256/2020

Sz. P.**Jacek Ozdoba**

Sekretarz Stanu

Ministerstwo Klimatu

ul. Wawelska 52/54

00-922 Warszawa

Dotyczy: projektu rozporządzenia Ministerstwa Klimatu z dn. 7.08.2020 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami

Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki” działający na obszarze zamieszkałym przez ponad 470 tys. osób i zrzeszający gminy miejskie: Gdynię, Sopot, Rumię, Redę i Wejherowo oraz gminy wiejskie: Kosakowo, Wejherowo, Szemud odnosząc się do przesłanego do gmin Związku pisma DP-ZOP.0220.4.2020.MR z dn. 24.08.2020 r. dotyczącego zaopiniowania projektu rozporządzenia z dnia 7 sierpnia 2020 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami zwraca uwagę na następujące kwestie:

1. Proponowany w projekcie rozporządzenia wzór na obliczenie poziomu jest tożsamy z wzorem zamieszczonym w projekcie Ministra Środowiska z dnia 9 stycznia 2018 roku w zakresie sposobu wyliczenia poziomów. Należy zauważyć, że zmiana w 2018 r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1439) narzuca gminom oraz podmiotom odbierającym odpady komunalne osiągnięcie w 2020 roku 50 % poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych, co za tym idzie omawiany projekt rozporządzenia będzie obowiązywał do rozliczenia już za 2020 r.

Wcześniej obowiązujący zapis ustawy ucp był zgodny z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE i mówił o obowiązku osiągnięcia w 2020 roku „poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;” i do tego celu stopniowo gminy dążyły w latach 2012-2019. Przedstawiony projekt rozporządzenie w radikalny sposób zmienia dotychczasowy wzór.

Dokonałiśmy analizy i oceny wpływu proponowanego w rozporządzeniu wzoru na osiągnięte przez gminy poziomy recyklingu, dla zobrazowania różnic wynikających ze sposobu jego obliczania (tabela1).



Urząd Miasto
GDYNIA
al. Piłsudskiego 52/54
81-382 Gdynia
tel. (48) 58 668 86 13
fax (48) 58 621 67 64



Urząd Gminy
KOSAKOWO
ul. Żeromskiego 69
81-198 Kosakowo
tel. (48) 58 660 43 00
tel./fax (48) 58 660 43 01



Urząd Miasto
REDA
ul. Gdańska 33
84-240 Reda
tel. (48) 58 678 80 00
fax (48) 58 678 31 24



Urząd Miasto
RUMIA
ul. Sobieskiego 7
84-230 Rumia
tel. (48) 58 679 65 00
fax (48) 58 679 65 17



Urząd Miasto
SOPOT
ul. Kościuski 25/27
81-704 Sopot
tel. (48) 58 521 37 22
fax (48) 58 551 26 87



Urząd Gminy
SZEMUD
ul. Kartuska 13
84-217 Szemud
tel. (48) 58 676 44 55
fax (48) 58 676 44 26



Urząd Miejski
WEJHEROWO
pl. Wejhera 8
84-200 Wejherowo
tel. (48) 58 677 70 00
fax (48) 58 672 12 57



Urząd Gminy
WEJHEROWO
ul. Tręsepartowa 1
84-200 Wejherowo
tel. (48) 58 677 97 05
fax (48) 58 677 97 00

Tabela 1. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła za 2018 rok* oraz poziomy recyklingu odpadów komunalnych wyliczone na podstawie projektu rozp. dot. sposobu liczenia z 7.08.2020 r.

Gmina	Gdynia	Sopot	Rumia	Reda	Wejherowo	gm. Wejherowo	gm. Kosakowo	gm. Szemud
obecny POZIOM	52	76	47	48	41	45	57	34
nowy POZIOM	24	28	25	30	24	25	29	18

*dane za 2019 r. są niedostępne ze względu na brak funkcjonalności BDO

Powyżej zestawiono poziomy recyklingu surowców dla poszczególnych gmin naszego Związku. W obu przypadkach korzystano z danych zawartych w rocznych sprawozdaniach gminnych za 2018 rok. Tabela wyraźnie odzwierciedla, że proponowany - inny sposób wyliczeń definitywnie zmienia uzyskane poziomy i znacznie je obniża.

2. W projekcie brakuje doprecyzowania, jakie kody odpadów należy brać pod uwagę wyliczając poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych, mimo że w decyzji wykonawczej Komisji UE 2019/1004 z dn. 7 czerwca 2019 r. na którą projekt rozporządzenia się powołuje są one wymienione (do obliczeń poziomu nie bierze się pod uwagę m. in. odpadów z czyszczenia ulic i placów, odpadów ze studzienek kanalizacyjnych oraz innych niewymienionych odpadów, w tym popiołu).

3. W naszej opinii rozporządzenie zmieniające sposób wyliczenia powinno być wdrożone dopiero w 2025 roku, gdyż o takim terminie jest mowa w przywołanej powyżej decyzji wykonawczej UE, a wprowadzenie proponowanej formy rozliczenia, gdy gminy nie są na to przygotowane, już w roku 2020 **wyprzedza obowiązek**, do którego zostaliśmy zobligowani przepisami unijnymi i powoduje, że polskie akty prawne podchodzą do zagadnienia bardziej restrykcyjnie.

W naszej ocenie osiągnięcie wymaganego przez Unię Europejską poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych, z wyłączeniem innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne, w wysokości co najmniej 55 % wagowo do 2025 roku jest możliwym do osiągnięcia, ale wymagać będzie:

a) dużych nakładów inwestycyjnych związanych ze zmianą i rozwojem możliwości technologicznych np. w zakresie recyklingu szczególnie odpadów kuchennych i zielonych aby uzyskać kompost lub inny materiał spełniający określone (przez ministra rolnictwa lub klimatu) wymagania;

b) wprowadzenia ustawowego obowiązku wykorzystania surowców z recyklingu do produkcji nowych produktów;

c) ograniczenia ilości wprowadzanych na rynek opakowań nie nadających się do recyklingu poprzez stworzenie ekonomicznych bodźców zmuszających do stosowania opakowań nadających się do recyklingu;

d) wprowadzenie rozszerzonej odpowiedzialności producenta w sektorze gospodarki odpadami i ekonomiczne wspieranie systemów gminnych w celu realizacji eko - celów.

Wnoskujemy o zwrócenie uwagi na zaistniałe problemy oraz o:

- umożliwienie dokonania wyliczeń poziomu na podstawie rozporządzenia MŚ z dnia 14 grudnia 2016 r. (Dz.U. 2016 r. poz.2167) na lata 2020-21
- określenie celów pośrednich na lata 2021-24, aby gminy płynnie mogły przejść z wymogu osiągnięcia poziomu dla czterech frakcji surowców do wymogu osiągnięcia poziomu dla odpadów komunalnych wyszczególnionych w decyzji wykonawczej UE 2019/1004.

Wnosimy również o nienakładanie kar pieniężnych na gminy, które nie będą w stanie osiągnąć wymaganego poziomu w latach 2021-24, gdyż okres ten w myśl Dyrektywy 2008/98/ WE jest okresem przejściowym, ustanawiającym ogólne zasady służące kontroli celów w dziedzinie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych na lata 2025, 2030 i 2035.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU
Tadeusz Wiśniewski

CZŁONEK ZARZĄDU
mgr inż. Wojciech Kozłowski

CZŁONEK ZARZĄDU
Michał Guć

Do wiadomości:

- 1) Wojciech Szczurek, Prezydent Miasta Gdyni, Al. Marszałka Piłsudskiego 52/54, 81-382 Gdynia
- 2) Jacek Karnowski, Prezydent Sopotu, ul. Kościuszki 25/27, 81-704 Sopot
- 3) Michał Pasieczny, Burmistrz Rumi, ul. Sobieskiego 7, 84-230 Rumia
- 4) Krzysztof Krzemiński, Burmistrz Miasta Redy, ul. Gdańska 33, 84-240 Reda
- 5) Krzysztof Hildebrandt, Prezydent Wejherowa, Pl. Jakuba Wejhera 8, 84-200 Wejherowo
- 6) Marcin Majek, Wójt Gminy Kosakowo, ul. Żeromskiego 69, 81-198 Kosakowo
- 7) Ryszard Kalkowski, Wójt Gminy Szemud, ul. Kartuska 13, 84-217 Szemud
- 8) Henryk Skwarło, Wójt Gminy Wejherowo, ul. Transportowa 1, 84-200 Wejherowo