

UCHWAŁA NR 9/2021
ZGROMADZENIA KOMUNALNEGO ZWIĄZKU GMIN „DOLINA REDY I CHYLONKI”

z dnia 7 czerwca 2021 r.

w sprawie: zmian Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków

Na podstawie art. 19 ust. 3, 4 i 5 w zw. z art. 2 pkt 1 i art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 2028) w związku z art. 7 pkt 1, art. 35 ust. 2 ustawy z dn. 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 471) i § 3 ust. 1 pkt 1 Statutu Komunalnego Związku Gmin "Dolina Redy i Chylonki" w Gdyni (tj. Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z dnia 4 marca 2019 r. poz. 1045 ze zm.¹⁾) Zgromadzenie Związku uchwala, co następuje:

§ 1. Zmienia się Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków przyjęty uchwałą Zgromadzenia Komunalnego Związku Gmin w dniu 24 września 2018 r. Nr 14/2018 (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z dn. 11 października 2018 r. poz. 3884) w następujący sposób:

1) § 3 otrzymuje treść:

„§ 3. 1. Przedsiębiorstwo wodociągowo kanalizacyjne zobowiązane jest dostarczać wodę odbiorcom usług do nieruchomości, o której mowa w umowie zawartej z odbiorcą usług, zgodnie z warunkami przyłączenia tej nieruchomości do sieci, przeznaczoną do spożycia przez ludzi i spełniającą następujące warunki:

a) ciśnienie w miejscu określonym w umowie jako miejsce wykonania usługi z tytułu zaopatrzenia w wodę – nie mniejsze niż 0,2 MPa,

b) stan i skład dostarczanej wody nie przekracza następujących wartości:

l.p.	Parametr	dopuszczalna wartość
1.	odczyn (pH)	6,5 - 9,5
2.	twardość (CaCO ₃)	60-500 mg/l
3.	mętność	1,0 NTU
3.	żelazo	≤ 200 µg/l
4.	mangan	≤ 50 µg/l
5.	liczba bakterii Escherichia coli	0/100 ml
6.	liczba bakterii Enterokoki	0/100 ml

c) ilość jest nie mniejsza niż 0,1 m³ na osobę na dobę, średnio w ujęciu miesięcznym.

2. W zakresie odprowadzania ścieków, przedsiębiorstwo wodociągowo kanalizacyjne zobowiązane jest do odbioru z nieruchomości, o której mowa w umowie zawartej z odbiorcą usług, zgodnie z warunkami przyłączenia tej nieruchomości do sieci, ścieków w ilości nie mniejszej niż 0,1 m³ na osobę na dobę, średnio w ujęciu miesięcznym.”;

2) w § 4 skreśla się ust.2;

3) w § 6 skreśla się ust.1;

4) w § 8 skreśla się ust. 5;

5) § 9 otrzymuje treść:

„§ 9. 1. Dostęp do usług wodociągowo kanalizacyjnych świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo kanalizacyjne jest możliwy gdy:

a) nieruchomość znajduje się w obszarze zasilania istniejącej sieci wodociągowej i/lub w obszarze zlewni istniejącej sieci kanalizacyjnej,

¹⁾Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z 17 marca 2020 r. poz. 1478

- b) parametry techniczne urządzeń wodociągowych i/lub urządzeń kanalizacyjnych umożliwiają zaopatrzenie nieruchomości w wodę i/lub odprowadzanie z niej ścieków zgodnie z warunkami określonymi w § 3 ust. 1 i/lub ust. 2, przy zachowaniu warunków zaopatrzenia w wodę i/lub odprowadzania ścieków ustalonych dla nieruchomości już przyłączonych do sieci,
- c) przyłączenie nieruchomości do sieci wskazanych w lit. a) nie jest sprzeczne z: i. planami rozbudowy sieci wynikającymi z obowiązującego na danym terenie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, ii. warunkami określonymi przez zarządcę drogi – w przypadku, gdy przyłączy ma być zlokalizowane w drodze publicznej.

2. Uzyskanie dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych następuje po wybudowaniu przyłącza wodociągowego i/lub kanalizacyjnego zgodnie z warunkami przyłączenia nieruchomości do sieci uzyskanymi w trybie opisanym w Rozdziale 6. pt. **WARUNKI PRZYŁĄCZANIA DO SIECI.**

3. Na wniosek zainteresowanego podmiotu, w terminie 21 dni od jego otrzymania, przedsiębiorstwo wydaje informację o możliwości dostępu określonej nieruchomości do usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Informacja ta udzielana jest przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zgodnie z wnioskiem o udzielenie informacji, w formie pisemnej, dokumentowej lub elektronicznej.”;

6) w § 10:

a) skreśla się ust. 1,

b) ust. 3 otrzymuje treść:

„3. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne może opracować i umożliwić odbiorcom usług korzystanie z formularza wniosku o wydanie warunków przyłączenia nieruchomości do sieci. Skorzystanie przez odbiorców usług z takiego formularza nie jest obowiązkowe. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zobowiązane jest do przyjęcia oraz rozpatrzenia wniosku o przyłączenie nieruchomości do sieci złożonego bez zastosowania takiego formularza jeżeli spełnia on wymagania określone dla takiego wniosku w ustawie.”;

c) dodaje się ust. 4 o treści:

„4. W sytuacji opisanej w ust. 3 formularz wniosku musi spełniać wymagania określone dla wniosku o przyłączenie do sieci określone ustawą, jest on udostępniony przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zgodnie z uregulowaniem § 23 ust. 2.”;

7) w § 11:

a) ust.1 otrzymuje treść:

„1. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wydaje osobie ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci warunki przyłączenia nieruchomości do sieci wodociągowej i/lub kanalizacyjnej (w dalszej części zwane warunkami przyłączenia) w formie pisemnej, dokumentowej lub elektronicznej zgodnej ze złożonym do przedsiębiorstwa wnioskiem.”;

b) skreśla się ust.3,

c) skreśla się ust.4,

d) skreśla się ust.5,

e) w ust. 6 :

- litera d) otrzymuje treść:

„d) informacje dotyczące dalszego postępowania w sprawie przyłączenia, w tym dotyczącą konieczności zgłoszenia gotowości przyłącza do dokonania przez przedsiębiorstwo włączenia do sieci i odbioru przyłącza.”;

- skreśla się lit. e)

f) skreśla się ust.10,

g) skreśla się ust.11;

8) w § 12:

a) ust.1 otrzymuje treść:

„1. Przedsiębiorstwo dokonuje sprawdzenia przyłączy wodociągowych i/lub kanalizacyjnych przed ich uruchomieniem.”,

b) ust.2 otrzymuje treść:

„2. W ramach sprawdzenia odbieranego przyłącza, przedsiębiorstwo ocenia zgodność wykonanych prac z wydanymi przez nie warunkami przyłączenia nieruchomości do sieci oraz z planem sytuacyjnym lub projektem przyłącza, jeżeli projekt taki był sporządzony.”,

c) ust. 3 otrzymuje treść:

„3. Jeżeli wydane przez przedsiębiorstwo wodociągowo kanalizacyjne warunki przyłączenia nieruchomości do sieci obejmowały również obowiązek wybudowania przez przyszłego odbiorcę usług urządzeń wodociągowych i/lub kanalizacyjnych, których użytkowanie warunkowane jest uzyskaniem od właściwego organu administracji publicznej pozwolenia na ich użytkowanie lub zgłoszenia zakończenia robót budowlanych tych urządzeń, warunkiem dokonania odbioru przyłącza przez przedsiębiorstwo wodociągowo kanalizacyjne jest spełnienie tego warunku tj. uzyskanie takiego pozwolenia na użytkowanie lub upływ terminu na zgłoszenie sprzeciwu przez organ budowlany.”,

d) 4. ust.4 otrzymuje treść :

„4. W ramach przeprowadzanego odbioru wykonanego przyłącza kanalizacyjnego przedsiębiorstwo ma prawo sprawdzić wewnętrzną instalację kanalizacyjną w nieruchomości odbiorcy usług w celu ustalenia, czy nie są do niej wprowadzane wody opadowe, roztopowe lub drenażowe oraz czy została ona wyposażona w urządzenia wskazane w wydanym przez przedsiębiorstwo wodociągowo kanalizacyjne warunkach przyłączenia do sieci i/lub w projekcie przyłącza, jeżeli taki projekt był wykonany.”,

e) ust.6 otrzymuje treść:

„6. Dla potrzeb uregulowania ust. 5 wady przyłącza oznaczają stwierdzone niezgodności wykonanego przyłącza z projektem przyłącza jeżeli był on sporządzony, warunkami przyłączenia wydanymi przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, nie spełnienie warunku opisanego w ust. 2 lub w ust. 3, istnienie połączenia wewnętrznej instalacji kanalizacyjnej w nieruchomości odbiorcy usług z odbiornikiem wód opadowych, roztopowych lub drenażowych, brak wyposażenia wewnętrznej instalacji kanalizacyjnej w nieruchomości odbiorcy usług w urządzenia wymagane dla rodzaju ścieków, który ma być odprowadzany z nieruchomości odbiorcy usług.”,

f) ust. 7 otrzymuje treść:

„7. Przedsiębiorstwo ma prawo odmówić odbioru wykonanego przyłącza, jeżeli ma miejsce jedna z niżej wymienionych okoliczności:

- a) przyłączy zostało wykonane bez uprzedniego wydania przez przedsiębiorstwo warunków przyłączenia nieruchomości do sieci,
- b) przyłączy zostało wykonane niezgodnie z wydanymi warunkami przyłączenia do sieci,
- c) pomimo stwierdzonych wad przyłącza wymienionych w ust. 6 nie zostały one usunięte,
- d) gdy przeprowadzenie odbioru jest niemożliwe ze względu na zasypanie przyłącza.”;

9) w § 13 skreśla się ust.3

10) w § 15:

a) ust.1 otrzymuje treść:

„1. Wniosek o dokonanie odbioru przyłącza powinien zawierać, co najmniej:

- a) dane identyfikujące osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci i wykonawcy przyłącza oraz adres przyłączanej nieruchomości,
- b) proponowany termin dokonania sprawdzenia przyłącza,
- c) numer wydanych przez przedsiębiorstwo warunków przyłączenia nieruchomości do sieci, i załączone do niego winny być kopie zgód i/lub zezwoleń niezbędnych do realizacji prac, np. zezwolenia na zajęcie pasa drogowego.”,

b) w ust.2:

- lit. a) otrzymuje treść:

„a) dane wskazane w ust. 1 lit. a) i c)”,

- lit. c) otrzymuje treść:

„c) przeznaczenie wody oraz rodzaj oprowadzanych ścieków (zgodne z wydanymi warunkami przyłączenia)”,

c) dodaje się ust. 3 o treści:

„3. Jeżeli w uzgodnionym dniu odbioru przyłącza wnioskujący o dokonanie odbioru jest nieobecny w trakcie przeprowadzanego odbioru lub odmawia złożenia podpisu na przygotowanym protokole odbioru, protokół ten podpisuje osoba przeprowadzająca w imieniu przedsiębiorstwa wodociągowo kanalizacyjnego odbiór przyłącza wskazując przyczyny braku podpisu wnioskodawcy.”;

11) w § 23 ust.2 pkt 2.2.:

a) lit. a) otrzymuje treść:

„a) warunków zawierania umów o zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków oraz o czasie i miejscu, w którym możliwe jest zawarcie takiej umowy, jak również stosowane przez przedsiębiorstwo wzorce lub ogólne warunki umów o zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków”,

b) dodaje się lit e) o treści:

„e) sposobie i formie wniosków o wydanie warunków przyłączenia nieruchomości do sieci w tym proponowanych przez przedsiębiorstwo wodociągowo kanalizacyjne formularzy takich wniosków , z których skorzystać może wnioskodawca.”;

12) w § 24:

a) ust. 2 otrzymuje treść:

„2. Reklamacja może być zgłaszana w dowolnej formie. W przypadku składania jej w formie pisemnej może być doręczona przedsiębiorstwu, osobiście w siedzibie przedsiębiorstwa, pocztą, pocztą elektroniczną lub za pośrednictwem elektronicznego biura obsługi klienta – jeżeli takie zostało w danym przedsiębiorstwie wodociągowo kanalizacyjnym uruchomione.”;

b) ust.5 otrzymuje treść:

„5. Przedsiębiorstwo ma obowiązek rozpatrzyć reklamację zgłoszoną przez odbiorcę usług i udzielić na nią odpowiedzi niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Do zachowania terminu wystarczy wysłanie odpowiedzi przed jego upływem.”;

c) skreśla się ust. 6,

d) ust. 9 otrzymuje treść:

„9. Jeżeli przedsiębiorstwo nie udzieliło odpowiedzi na reklamację w terminie wskazanym w ust. 5 uważa się, że uznało ono reklamację zgodnie z wolą osoby reklamującej.”;

13) w § 26 ust.5 otrzymuje treść:

„5. Przedsiębiorstwo wodociągowo kanalizacyjne w celu wykonania zobowiązania polegającego na obowiązku dostarczania wody na cele przeciwpożarowe z posiadanej przez nie sieci wodociągowej w ilości wymaganej na realizację tego celu, zapewnia sprawność urządzeń przeciwpożarowych na całej posiadanej sieci wodociągowej, w tym poddaje przeglądowi i konserwacji hydranty zewnętrzne na posiadanej przez nie sieci wodociągowej w sposób przewidziany w powszechnie obowiązujących przepisach prawa.”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie 14 dni od jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Przewodniczący
Zgromadzenia Komunalnego
Związku Gmin "Dolina Redy
i Chylonki"

Ryszard Kalkowski

UZASADNIENIE

W roku 2018 uchwałą Zgromadzenia Komunalnego Związku Gmin „Dolina Redy i Chylonki” podjętą w dniu 24 IX 2018 r. przyjęto na obszarze działania Związku Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Regulamin ten został ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego z dn. 11 października 2018 r. poz. 3884. Zgodnie z uregulowaniem art. 19 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków tj. pkt 4 i 6 ust. 1 tego uregulowania regulamin ten określa między innymi warunki przyłączenia nieruchomości do sieci oraz sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo odbioru wykonywanego przyłącza wodociągowego lub kanalizacyjnego. Dnia 13 lutego 2020 r. uchwalona została ustawa o zmianie – Prawa budowlanego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 471). Ustawą tą dokonano zmiany ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków z dnia 7 czerwca 2001r. wprowadzając do regulacji tej ustawy postanowienia nowego art. 19 a, w którym uregulowane zostały kwestie formy oraz elementów treści wniosku o wydanie warunków przyłączenia nieruchomości do sieci, obowiązku przedsiębiorstwa ich wydania, terminów rozpatrzenia wniosku i możliwości ich zmiany, okresu ważności warunków przyłączenia wydanych przez przedsiębiorstwo wodociągowo kanalizacyjne. Nowa regulacja dotyczy także odbioru przyłącza wodociągowego lub kanalizacyjnego w zakresie obowiązku przedsiębiorstwa dokonania takiego odbioru, zakazu pobierania opłat za wydawanie warunków przyłączenia do sieci, ich zmiany, aktualizacji, przeniesienia na inny podmiot, dokonanie odbioru wykonanych przyłączy.

Zgodnie z uregulowaniem art. 35 ust.2 ustawy *„W terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy rady gmin dostosują treść regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązujących na obszarze ich właściwości do przepisów ustawy zmienianej w art. 7 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.”* Termin ten upływa w dniu 19 września 2021 r. W związku z powyższym konieczne jest dostosowanie obowiązującego regulaminu do zmian wynikających z przywołanej ustawy mając także na względzie, że zgodnie z Techniką prawodawczą naruszeniem prawa skutkującym stwierdzenie nieważności uchwały będącej aktem prawa miejscowego jest wykroczenie poza delegację ustawową lub niewypełnienie tej delegacji, polegające na powtarzaniu treści ustawowych zapisów. Wobec uregulowania ustawowego spraw związanych z formą, treścią wniosku o przyłączenie nieruchomości do sieci oraz terminów rozpatrzenia takiego wniosku w projekcie zmian Regulaminu wprowadzono zmiany § 10 oraz §11. Zmiany te eliminują z treści regulacji prawa miejscowego kwestie, które uregulowane zostały w art. 19a ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. W tym zakresie w proponowanych zmianach, na wniosek przedsiębiorstwa wodociągowo kanalizacyjnego, dopuszczono możliwość opracowania i stosowania przez nie wzorów formularzy zgodnych z treścią ustawy co w praktyce ma ułatwić składanie wniosków przez kontrahentów z zachowaniem jednakże warunku, iż korzystanie z nich jest uprawnieniem (możliwością), a nie obowiązkiem oraz wprowadzając obowiązek przedsiębiorstwa rozpatrzenia wniosku, w sytuacji jeżeli z takiego – opracowanego - formularza nie skorzystano, a spełnia on wymagania ustawowe oraz obowiązek przedsiębiorstwa informowania i udostępniania takich formularzy w ich siedzibie oraz na stronie internetowej (zmiana §10 ust. 3, ust. 4 oraz zmiana 23 ust. 2 regulaminu). Mając na względzie uregulowania art. 19a ustawy z 2001 r. wprowadzono zmiany w §12 tak ażeby w regulaminie nie były uregulowane zagadnienia uregulowane już w ustawie.

Także z tego powodu tj. zakazu powtarzania zapisów ustawowych w projekcie proponuje się wykreślenie w §4 ust. 2, w §6 ust. 1 i w §8 ust. 5, §13 ust. 3. Ponadto, w projekcie zmian regulaminu zaproponowano zmiany treści wynikające z orzecznictwa sądów administracyjnych badających poprawność zapisów regulaminów zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków tj. uzasadnień wyroków wydanych przez sądy administracyjne po dniu wejścia w życie regulaminu uchwalonego 24 IX 2018 r. W szczególności propozycje zmian mają na względzie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dn. 28 I 2021 r. w sprawie o sygn. akt III SA/Gd 637/20. W ślad za poglądem wyrażonym w uzasadnieniu tego orzeczenia *"skoro ustawodawca nałożył na radę gminy obowiązek określenia w regulaminie minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków, to regulamin winien określać co najmniej minimalne ciśnienie wody, minimalną ilość dostarczanej wody i ilość odprowadzanych ścieków oraz wymagania dotyczące jakości dostarczanej wody. Odesłanie w tym zakresie do postanowień umów zawieranych z odbiorcą usług, ewentualnie do zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków nie spełnia wymogu zawartego w delegacji ustawowej"* (zob. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 21 czerwca 2018 r., sygn. akt II SA/Sz 308/18)" w projekcie proponuje się zmiany §3 poprzez określenie minimalnego poziomu usług precyzujące wyżej wskazane wartości.

Także ze względu na wskazania Sądu w Gdańsku dotyczące błędnego odwoływania się w regulaminach do wypowiedzi programowych i prognostycznych, obecnych w planach modernizacji i rozwoju przedsiębiorstw wodociągowo kanalizacyjnych jako nie mieszczących się w pojęciu "technicznych warunków określających możliwość dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych", w projekcie zmian regulaminu w pkt 5 proponuje się dokonanie zmiany treści §9 , w którym po dokonanej zmianie nie będzie miało już miejsca odwołanie się do planów modernizacji i rozwoju przedsiębiorstw wodociągowo kanalizacyjnych.

Ponadto, na wniosek przedsiębiorstw wodociągowo kanalizacyjnych proponuje się zmiany treści §15 ust. 1 poprzez wskazane w pkt 1 lit. a) , że chodzi o adres przyłączonej nieruchomości, a nie przyłącza, gdyż ono takiego adresu mieć nie może, zmianę treści lit. c) tj. zastąpienie wskazania przez wnioskodawcę np. konieczności zamknięcia sieci o czym wnioskujący nie może mieć wiedzy na podanie numeru wydanych warunków przyłączenia nieruchomości do sieci, którymi wnioskodawca dysponuje oraz możliwości i sposobu postępowania tj. sposobu sporządzania protokołów odbioru przyłącza w sytuacji nieobecności wnioskującego o dokonanie odbioru (§15 ust. 3).

W pkt 12 uchwały objęte są zmiany zagadnień dotyczących reklamacji. Proponowana jest zmiana ust.2 § 24 uzasadniona stanowiskiem Sądu, iż nie jest dopuszczenie wyłącznie pisemnej formy zgłoszenia reklamacji dotyczących sposobu wykonywania umowy przez przedsiębiorstwo. Ponadto, na wniosek przedsiębiorstwa wodociągowo kanalizacyjnego zaproponowaną zmianą brzmienia § 24 ust. 5, 6 oraz ust. 9 rezygnuje się ze zróżnicowania terminów rozpatrywania reklamacji dla konsumentów i innych odbiorców usług ujednolicając termin jej rozpoznania na 30 dni oraz w zakresie skutków nie rozpoznania wniesionej reklamacji w wyżej wskazanym terminie . W ten sposób wszystkie reklamacje wnoszone do przedsiębiorstwa a dotyczące świadczenia przez nie usług na rzecz ich odbiorców będą rozpatrywane w tej samej procedurze.

Uchwałą Zgromadzenia Związku z dnia 19 IV 2021 r. Nr 7/2021 został przyjęty projekt wyżej opisanych zmian regulaminu. Zgodnie wymaganiami ustawy z 2001 r. został on przesłany do

organu regulacyjnego w celu zaopiniowania. Dnia 5 maja 2021 r. do biura Związku wpłynęło postanowienie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku z dnia 30 IV 2021 r. GD. RZT .71.27.2021/KR, którym stwierdzono zgodność z prawem zmian regulaminu objętych projektem przyjętym 19 IV 2021 r. W tej sytuacji uchwała się zmiany Regulaminu, które jako prawo miejscowe wymagają ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wejdą w życie 14 dni od daty takiego ogłoszenia.