

UCHWAŁA NR 17/2021
ZGROMADZENIA KOMUNALNEGO ZWIĄZKU GMIN „DOLINA REDY I CHYLONKI”

z dnia 27 września 2021 r.

w sprawie: zmian statutu Komunalnego Związku Gmin "Dolina Redy i Chylonki"

Na podstawie art. 67a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz §7 pkt 14 i §20 Statutu Komunalnego Związku Gmin "Dolina Redy i Chylonki" w Gdyni (tekst jedn. Dz. Urz. Woj. Pomorskiego 2019 r. poz. 1045¹⁾) Zgromadzenie Związku uchwala, co następuje:

§ 1. Zmienia się Statut Komunalnego Związku Gmin „Dolina Redy i Chylonki” w następujący sposób:

a) § 3 ust.1 pkt 5:

1) lit. b otrzymuje treść:

„ b. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz nakładanie na przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości w drodze decyzji kar z tytułu:

- złożenia niezgodnego ze stanem faktycznym wniosku o wpis do rejestru lub wniosku o zmiany wpisu w rejestrze,
- złożenia niezgodnego z prawdą, załączanego do wniosku o wpis do rejestru, oświadczenia, o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- odbierania odpadów komunalnych bez wymaganego wpisu do rejestru działalności regulowanej;”;

2) lit c. otrzymuje treść:

„c. sprawozdawczość w tym nakładanie w drodze decyzji kar:

- na przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z tytułu przekazania nierzetelnego sprawozdania albo przekazania tego sprawozdania po terminie,
- na podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów z tytułu przekazania nierzetelnego sprawozdania albo przekazania tego sprawozdania po terminie,
- na podmiot zbierający odpady komunalne stanowiące frakcje odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła z tytułu przekazania nierzetelnego sprawozdania albo przekazania tego sprawozdania po terminie,
- na podmiot prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych z tytułu przekazania nierzetelnego sprawozdania albo przekazania tego sprawozdania po terminie.”;

3) lit. e. otrzymuje treść:

„e. zapewnienie utrzymania i eksploatacji komunalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych oraz nakładanie na przedsiębiorców odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości w drodze decyzji kar z tytułu nie przekazania odebranych od właścicieli nieruchomości niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do instalacji komunalnej.”.

§ 2. Zmiany statutu wchodzi w życie po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

¹⁾Zm. Dz. Urz. Woj. Pomorskiego 2020 r. poz.1478.

§ 3. Przewodniczący Zgromadzenia Związku przekaże niniejszą uchwałę radom gmin – uczestnikom Komunalnego Związku Gmin „Dolina Redy i Chylonki” - w terminie 7 dni od dnia jej podjęcia, a następnie, po upływie terminu na wniesienie sprzeciwu w stosunku do tej uchwały - Wojewodzie Pomorskiemu.

Przewodniczący
Zgromadzenia Komunalnego
Związku Gmin "Dolina Redy
i Chylonki"

Ryszard Kalkowski

UZASADNIENIE

Zmiana statutu Komunalnego Związku Gmin „Dolina Redy i Chylonki” stanowi doprecyzowanie, wykonywanych przez Związek zadań z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które gminy uczestniczące w Związku w roku 2012 przeniosły na Związek. W tym zakresie, w tamtym czasie na Związek przeniesiono zadania, które w statucie opisane zostały jako :

- prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – § 3 ust.1 pkt 5 lit. b;
- sprawozdawczość - § 3 ust.1 pkt 5 lit. c;
- zapewnienie utrzymania i eksploatacji regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych § 3 ust.1 pkt 5 lit. e.

Z wykonywaniem wyżej wymienionych zadań wiąże się – przewidziane w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – uprawnienie do nakładania kar pieniężnych. Są nimi w zakresie prowadzonego rejestru kary będące konsekwencją złożenia niezgodnego ze stanem faktycznym wniosku o wpis do rejestru lub wniosku o zmiany wpisu w rejestrze, niezgodnego z prawdą, załączanego do wniosku o wpis do rejestru, oświadczenia, o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, odbierania odpadów komunalnych bez wymaganego wpisu do rejestru działalności regulowanej. W zakresie składanej sprawozdawczości są to kary z tytułu przekazania nierzetelnych sprawozdań rocznych, sprawozdań kwartalnych albo przekazania tych sprawozdań po terminie jak również z tytułu nie przekazania odebranych od właścicieli nieruchomości niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do instalacji komunalnej.

Przedkładana zmiana statutu polega na wprowadzeniu do istniejących już uregulowań statutu „expressis verbis” uprawnienia Związku do nakładania w drodze decyzji wymienionych wyżej kar. W orzecznictwie zarówno organów nadzorczych jak i sądów administracyjnych podkreśla się, iż zapisy statutu winny dokładnie opisywać dokonywany nim rozdział zadań pomiędzy gminy oraz związek międzygminny tak, aby nie było żadnych wątpliwości jakie zadania związek ma obowiązek wykonywać i nie dochodziło do niezgodności pomiędzy zadaniami związku, a zadaniami, które nadal mają być wykonywane przez gminę. W przypadku przekazania części zadań muszą być one wskazane i sprecyzowane w statucie w taki sposób, aby można było bez problemu ustalić, która część zadania została przekazana na rzecz związku, a która – wobec ich nie przeniesienia zapisami statutu na Związek - pozostała w zakresie zadań gminy i będzie przez gminy realizowana. Postulat ten nabiera szczególnego znaczenia w sprawach dotyczących lub związanych ze stosowaniem wobec podmiotów trzecich różnego rodzaju dolegliwości, w tym sankcji za niewykonywanie ciążących na nich obowiązków. W tym zakresie sformułowania prawa miejscowego jakim jest statut powinny być szczególnie precyzyjne i jednoznacznie wskazywać podmiot właściwy do ich stosowania tak aby wola gmin przenoszących zadanie była jednoznaczna i zagadnienie to było jasno określone także dla podmiotów trzecich. Ma to szczególnie wydzźwięk w sytuacji nakładania kar, co związane jest ze swojej istoty z wystąpieniem sytuacji spornej i podejmowaniem przez ukaranego wszelkiej argumentacji w celu opóźnienia jej nałożenia i wystąpienia skutku w postaci obowiązku zapłaty. Dlatego też Związek jest przekonany o konieczności i celowości dokonania wnioskowanych zmian w regulacjach obowiązujących w Związku poprzez ich doprecyzowanie w statucie. Dotychczasowe zapisy statutu, ograniczające się do zagadnień zasadniczych, wprowadzone były w czasie tzw. „rewolucji śmieciowej” tj. w roku 2012 i z upływem czasu i pojawiających się wraz z nim - nieznanymi w tamtym czasie - wyzwań stały się one nieadekwatne.

Ponadto proponowana zmiana brzmienia § 3 ust.1 pkt 5 lit. e. z treści: „zapewnienie utrzymania i eksploatacji regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych” na „zapewnienie utrzymania i eksploatacji komunalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych” usuwa z treści statutu pojęcie regionalnych instalacji, które w obecnym stanie prawnym już nie występują.

Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym projekt zmian statutu został przedłożony do uzgodnienia Wojewodzie Pomorskiemu. Dnia 26 sierpnia 2021 r. Wojewoda Pomorski uzgodnił pozytywnie przedstawioną zmianę statutu Związku.